

УДК 343.32

**И.П. Парфиненко,  
М.Е. Авдеев**

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ РОЛЬ В БОРЬБЕ С  
ПРОЯВЛЕНИЯМИ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

Статья посвящена уголовно-правовой политике и проблеме борьбы с коррупционными преступлениями; авторами предложены меры по противодействию должностных преступлений в органах власти;

*Ключевые слова:* Конституция РФ, уголовная политика, коррупционная преступность, организованная преступность.

**I. P. Parfinenko,  
M. E. Avdeev**

**CRIMINAL LAW POLICY AND ITS ROLE  
IN COMBATING CORRUPTION IN LOCAL GOVERNANCE  
AND PUBLIC AUTHORITY BODIES**

The article is devoted to the criminal law policy and the problem of combating corruption crimes; the authors propose measures to counteract malfeasance by public officials.

*Keywords:* the Constitution of the Russian Federation, criminal policy, corruption crime, organized crime.

Конституция Российской Федерации занимает верховенствующее положение в правовой системе, являясь юридической базой для развития всех отраслей права, а также определяет, по мнению ряда авторов, «государственную политику борьбы с преступностью» [1], структурным элементом которой является уголовная политика.

Уголовная политика в настоящее время имеет множество определений и провести их анализ практически невозможно, но их суть в основном сводится к тому, что «это сложное и многогранное, социально-политическое образование, объектом воздействия которого является преступность» [2]. Аналогичное мнение высказал А.И. Бойко, который считает, что «уголовная политика – оперативный пульт управления в той сфере общества, где совершаются самые опасные поступки...» [3].

Одним из таких явлений является коррупция. Именно в России, коррупция приобрела глобальный характер, представляя серьезную опасность обществу и государству в целом. Постоянные скандалы по поводу коррупции в высших эшелонах власти раздражают общество. По рейтингу коррумпированных чиновников и политиков, Россия находится в десятке самых неблагополучных стран мира, наряду с такими странами как Венесуэла, Камерун, Индия и Индонезия [4].

Особая опасность коррупции выражается в тесной связи с организованной преступностью, которая при помощи должностных лиц получила возможность получать и использовать льготные кредиты, отмывать через банки преступные деньги, которые вывозить за рубеж, что составляет серьезную угрозу обществу и государству.

Именно Президентом РФ В.В. Путиным от 23.06.2018 года был принят указ № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», который и определил стратегию борьбы с коррупцией. Из средств массовой информации легко узнать о том, как реализуется данная программа (имея в виду появляющуюся информацию о привлечении к уголовной ответственности российских чиновников и лиц, облеченных доверием государства)

Вместе с тем, серьезным недостатком уголовной политики в настоящее время, в борьбе с коррупционной преступностью является то, что меры уголовного наказания, как и дополнительные наказания в виде штрафа виновным в совершении крупных хищений государственного имущества и вымогательств многомиллионных взяток, не вполне сопоставимы с суммами причиненного вреда.

Тем самым, уголовная политика должна выработать правовой инструментарий для противодействия коррупционной преступности, создать эффективный механизм возвращения доверия граждан к органам государственной власти и органам местного самоуправления.

С этой целью необходим комплекс мер необходимых для противодействия коррупции:

- выработать антикоррупционные общественные программы, информирование населения об их выполнении;
- введение «общественного контроля» за коррупционными проявлениями в органах власти и информировании их проявлении правоохранительные органы с обязательной регистрацией и принятием решения по существу;
- публичная ответственность и подотчетность всех должностных лиц.

Учитывая, что уголовно-правовые меры воздействия и принуждения являются наиболее строгими, следует определить условия, обеспечивающие законность в сфере борьбы с коррупцией:

1. Данные меры должны точно соответствовать нормам международного права и Конституции РФ;

2. Необходима разработка специальных норм, обеспечивающих передачу государству средств, вырученных в результате коррупционных преступлений;

3. Следует выработать разъяснения Пленума Верховного суда РФ в отношении коррупционных преступлений, так как постановление от 16 октября 2009 №19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» не в полной мере отражает сущность коррупционных преступлений.

### **Список использованной литературы**

1. Сухоров А.Я., Алексеев А.И., Журавлев М.П. Основы государственной политики и борьбы с преступностью в России. – Москва : Норма, 1997. – 64 с.

2. Бойко А.И. Системная среда уголовного права : автореф. дисс... д-ра юрид. наук. – Москва, 2008. – 49 с.

3. Стахов Я.Г. Современная уголовная политика и взаимодействия правоохранительных органов России. – Москва: Академия управления МВД России, 2003. – 569 с.

4. Ишигеев В.С., Христюк А.А. Квалификация должностных преступлений. – Иркутск : Изд-во ВСИ МВД, 2011. – 149 с.

### **Информация об авторах**

*Парфиненко Игорь Петрович* – кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции, заместитель начальника ВСИ МВД РФ, г. Иркутск.

*Авдеев Максим Евгеньевич* – министр, Министерство урегулирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, 664003, Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 15; e-mail: Law.38@mail.ru.

### **Information about the authors**

*Parfinenko, Igor P.* – Ph.D. in Law, Ass. Professor, Police Colonel, Deputy Head, East Siberian Institute of Russian Ministry of Internal Affairs, Irkutsk.

*Avdeev, Maxim E.* – Minister, Ministry of Regulating the Contract System of Procurement in Irkutsk Region, 15 Suhe-Bator st., 664003, Irkutsk; e-mail: Law.38@mail.ru.